

М.А. Амирова
Alikhan Bokeikhan University
Қазақстан, Семей
(e-mail: amirova_mika@mail.ru)

О развитии института устойчивых государственных закупок в Республике Казахстан

Аннотация: В данной работе рассматривается развитие института устойчивых государственных закупок в Республике Казахстан как важного элемента государственной политики, направленного на обеспечение экологической, социальной и экономической устойчивости. Устойчивые закупки способствуют максимизации общественных благ, снижению отрицательного воздействия на окружающую среду и поддержанию социальных стандартов при реализации государственных контрактов. В первой части работы анализируется текущее состояние системы государственных закупок в Казахстане, рассматриваются существующие законодательные инициативы и регулятивные механизмы, поддерживающие внедрение устойчивых практик. Вторая часть посвящена международному опыту и примерам успешного применения устойчивых закупок в других странах, что позволяет выявить наилучшие практики и адаптировать их к условиям Казахстана. Также в работе обсуждаются ключевые препятствия на пути внедрения устойчивых государственных закупок, такие как недостаток информации, ограниченность ресурсов и отсутствие специализированных механизмов оценки. В заключение предлагаются рекомендации по улучшению институциональной структуры и формированию культуры устойчивых закупок, что позволит Казахстану эффективно интегрировать принципы устойчивого развития в систему государственных закупок и содействовать более устойчивому экономическому и социальному развитию страны.

Ключевые слова: государственные закупки, устойчивое развитие, зеленые закупки, бюджет, экологическое благополучие, окружающая среда.

М.А. Амирова
Alikhan Bokeikhan University
Қазақстан, Семей
(e-mail: amirova_mika@mail.ru)

Қазақстан Республикасында тұрақты мемлекеттік сатып алу институтын дамыту туралы

Аннотация: Бұл жұмыс экологиялық, әлеуметтік және экономикалық тұрақтылықты қамтамасыз етуге бағытталған мемлекеттік саясаттың маңызды элементі ретінде Қазақстан Республикасында тұрақты мемлекеттік сатып алу институтының дамуын қарастырады. Тұрақты сатып алулар мемлекеттік пайданы барынша арттыруға, қоршаған ортаға теріс әсерді азайтуға және мемлекеттік келісім-шарттарда әлеуметтік стандарттарды сақтауға көмектеседі. Жұмыстың бірінші бөлімінде Қазақстандағы мемлекеттік сатып алу жүйесінің ағымдағы жағдайы талданады, тұрақты тәжірибені енгізуді қолдайтын қолданыстағы заңнамалық бастамалар мен реттеу тетіктері зерттеледі. Екінші бөлім халықаралық тәжірибеге және басқа елдерде тұрақты сатып алуды сәтті қолдану мысалдарына арналған, бұл бізге озық тәжірибені анықтауға және оларды Қазақстан жағдайларына бейімдеуге мүмкіндік береді. Сондай-ақ мақалада ақпараттың жетіспеушілігі, шектеулі ресурстар және мамандандырылған бағалау тетіктерінің жоқтығы сияқты тұрақты мемлекеттік сатып алуды жүзеге асырудағы негізгі кедергілер талқыланады. Ол Қазақстанға тұрақты даму қағидаттарын мемлекеттік сатып алуларға тиімді енгізуге және елдің неғұрлым тұрақты экономикалық және әлеуметтік дамуына ықпал етуге мүмкіндік беретін институционалдық негізді жетілдіру және тұрақты сатып алу мәдениетін қалыптастыру бойынша ұсынымдармен аяқталады.

Түйінді сөздер: Мемлекеттік сатып алу, Тұрақты даму, жасыл сатып алу, бюджет, экологиялық әл-ауқат, қоршаған орта.

M.A. Amirova
Alikhan Bokeikhan University
Kazakhstan, Semey
(e-mail: amirova_mika@mail.ru)

On the development of the Institute of Sustainable Public Procurement in the Republic of Kazakhstan

Abstract: This paper examines the development of the sustainable public procurement institute in the Republic of Kazakhstan as an important element of public policy aimed at ensuring environmental, social and economic sustainability. Sustainable procurement helps to maximize public goods, reduce negative impacts on the environment and maintain social standards in the implementation of public contracts. The first part of the paper analyzes the current state of the public procurement system in Kazakhstan, considers existing legislative initiatives and regulatory mechanisms that support the implementation of sustainable practices. The second part is devoted to international experience and examples of successful application of sustainable procurement in other countries, which allows identifying best practices and adapting them to the conditions of Kazakhstan. The paper also discusses key barriers to the implementation of sustainable public procurement, such as lack of information, limited resources and the absence of specialized assessment mechanisms. In conclusion, recommendations are offered for improving the institutional structure and forming a culture of sustainable procurement, which will allow Kazakhstan to effectively integrate the principles of sustainable development into the public procurement system and promote more sustainable economic and social development of the country.

Keywords: public procurement, sustainable development, green procurement, budget, environmental well-being, environment.

Введение. Устойчивые государственные закупки представляют собой важный инструмент, способствующий социальному и экологическому развитию страны. Республика Казахстан, стремясь к внедрению принципов устойчивого развития, активно работает над совершенствованием системы государственных закупок. Этот процесс включает в себя не только обновление законодательства и механизма проведения закупок, но и внедрение новых подходов, направленных на охрану окружающей среды, соблюдение прав человека и предполагающих эффективность использования государственных ресурсов.

В рамках данной статьи будет рассмотрен процесс развития института устойчивых государственных закупок в Республике Казахстан, а также его влияние на социальные, экономические и экологические аспекты жизни общества. Анализ текущей ситуации и проблемных зон позволит выработать рекомендации по улучшению практик и дальнейшему внедрению принципов устойчивости в систему государственных закупок.

За последние годы во всем мире большую тревогу вызывают глобальное изменение климата, загрязнение воздуха,

почвы и воды, истощение природных ресурсов. Повышенное внимание вопросам обеспечения высоких стандартов экологического благополучия уделено в Послании Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2023 года, в котором он отметил, что правительством подготовлен новый закон, который впервые вводит в Казахстане понятие «устойчивых закупок» [1]. Данный закон был принят 1 июля 2024 года, который вводится в действие с 1 января 2025 года. Закон однозначно можно назвать прорывным и новаторским. Теперь при закупках товаров и услуг будут учитываться не только цена, но и влияние производства на окружающую среду, экономику и общество [2].

Методы исследования. Для исследования развития института устойчивых государственных закупок в Республике Казахстан можно использовать несколько методов, которые позволят детально проанализировать текущее состояние, выявить проблемы и предложить рекомендации. Для проведения систематического исследования сходств и различий между правовыми механизмами реализации устойчивых государственных закупок в зарубежных странах со сходной правовой системой в статье был проведен метод сравнительного анализа.

Применение вышеперечисленного метода позволит получить полноту и глубину анализа проблемы и предложить действенные рекомендации для развития института устойчивых государственных закупок в Республике Казахстан.

Результаты исследования.

Устойчивые государственные закупки (УГЗ) служат важным инструментом для реализации целей устойчивого развития, учитывающих экономические, социальные и экологические аспекты. В данном анализе мы рассмотрим существующие практики УГЗ в Казахстане, а также сравним их с инициативами в других странах, выявим лучшие практики и оценим влияние различных факторов на процессы закупок.

В Казахстане тема устойчивых закупок начала активно развиваться в последние годы. После принятия стратегии устойчивого развития и ряда законодательных инициатив, таких как Законы «О государственных закупках» и «О защите конкуренции», была внедрена система, учитывающая экологические и социальные аспекты.

Основные аспекты практик:

- Внедрение экологических критериев в тендерные документы.
- Поддержка местных производителей через «зеленые» контракты.
- Программы по повышению количественного и качественного образования в этой области.
- Необходимость подтверждения соответствия товаров экологическим стандартам.

Переход на «зеленые» закупки – это мировой тренд, способствующий развитию инноваций в сфере «зеленых» технологий и повышению экологической ответственности бизнеса. Учитывая, что на государственные закупки приходится от 13% до 20% ВВП Казахстана, их трансформация в инструмент устойчивого развития обладает огромным потенциалом. Ожидается, что «зеленые» закупки будут способствовать повышению энергоэффективности и ресурсосбережения, росту переработки отходов, внедрению экологически чистых

технологий, улучшению условий труда и повышению безопасности работников.

Зарубежный опыт показывает как во многих странах на протяжении многих лет успешно внедряются устойчивые закупки. Такие закупки стимулируют производство экологически чистой продукции, вторичное использование ресурсов, поддерживают малый бизнес, создают новые рабочие места и способствуют честной торговле, тем самым одновременно решаются экономические, экологические и социальные задачи.

В странах Евросоюза УГЗ активно развиты благодаря директивам ЕС, которые обязывают государства учитывать экологические и социальные факторы. Например:

1. Включение экологических и социальных критериев в тендерные заявки.
2. Создание справочников и рекомендаций для госслужащих и поставщиков.

США также активно развивают практики УГЗ, но подходы различаются штатом:

1. Калифорния: фокус на устойчивом развитии и минимизации углеродного следа.
2. Нью-Йорк: программы по поддержке малообеспеченных групп через госзакупки.

В Японии и Южной Корее распространены инициативы по «зеленым» покупкам, где правительство активно стимулирует использование экологически чистых материалов. Непосредственные примеры включают: Японию: программа Eco Mark, направленная на сертификацию товаров. Наиболее действенным осуществлением государственных закупок можно считать Германию, где осуществляется использование «зеленых» тендеров, а также ведется поощрение энергоэффективных технологий. В Швеции существует комплексный подход к социальным аспектам, включая трудовые права.

Несомненно на процессы государственных закупок влияют определенные факторы такие, как экономические (наличие средств и

бюджета для реализации устойчивых закупок, конкуренция на рынке поставок, которая может способствовать снижению цен и увеличению качества товаров), социальные (образование и подготовка специалистов в области устойчивых закупок, общественное мнение и влияние НПО на процесс закупок), экологические (законодательные требования по охране окружающей среды и устойчивому развитию, изменение климата и его влияние на доступность природных ресурсов) и т.д. Устойчивые государственные закупки имеют значительный потенциал для улучшения экологической, социальной и экономической ситуации в стране. Казахстан, давая первые шаги в этой области, может извлечь уроки из опыта других стран.

Так Ф.А. Тасалов точно отражает, что «контракт в рамках Свода федерального регулирования США представляет собой главный инструмент, посредством которого американское государство регулирует отношения на рынке труда, устанавливая: 1) дополнительные гарантии трудовых прав работников; 2) меры, направленные на сокращение безработицы, стимулирование роста производительности труда; 3) экологические требования, способствующие улучшению окружающей среды; 4) меры по борьбе с коррупцией в сфере приобретения товаров, оказания услуг для нужд заказчиков» [3, с.85].

Основные положения. По результатам анализа международного опыта, можно сделать вывод, что создание правовой базы для внедрения устойчивых государственных закупок в государствах происходит по-разному, однако чаще всего правила устойчивых государственных закупок интегрируются в законодательство по госзакупкам и природоохранное право.

Для достижения целей устойчивого развития Казахстану необходимо улучшение международного имиджа и укрепления позиций нашей Республики в мировых экономических и политических дискуссиях. Следует разработать новые стандарты и нормативы, которые будут

служить основой для будущих законодательных инициатив, а также образовательные программы для участников государственных закупок, повышающие осведомленность и компетентность в области устойчивых закупок.

Также необходима разработка четких и прозрачных критериев для экологически чистых товаров, обучение государственных служащих и предпринимателей в области УГЗ, сбор данных о результатах внедрения УГЗ для оценки эффективности и возможных улучшений [4, с.15].

Заключение. В заключение хотелось бы отметить, что с принятием нового Закона о государственных закупках, впервые провозглашается принцип устойчивости (экологичность, социальность, экономичность), однако остается неясным, как данный принцип будет реализован на практике, в связи с этим обусловлена критическая необходимость адаптации законодательства Республики Казахстан к современным требованиям устойчивого развития, а также стремлением страны к повышению эффективности и прозрачности государственных закупок в интересах общества и граждан.

Развитие института устойчивых государственных закупок в Республике Казахстан представляет собой важный шаг на пути к обеспечению экологической, социальной и экономической устойчивости страны. Устойчивые закупки способствуют более эффективному использованию ресурсов, поддерживают развитие местного производства, способствуют инновациям и помогают создать более прозрачную и подотчетную систему государственных расходов.

Внедрение принципов устойчивости в процесс государственных закупок требует комплексного подхода, включающего законодательные инициативы, разработку стандартов и рекомендаций, а также обучение и повышение квалификации специалистов в данной области. Кроме того, важно наладить диалог между государственными учреждениями,

бизнесом и гражданским обществом для формирования единого понимания целей и задач устойчивых закупок.

На данный момент в Казахстане наблюдается положительная динамика в этой сфере, однако для достижения максимальной эффективности необходимо продолжать работу по улучшению нормативной базы, внедрению наилучших практик и повышению осведомленности о преимуществах устойчивых закупок. Реализация этих мер позволит не только улучшить качество государственных услуг,

но и внести значительный вклад в достижение целей устойчивого развития, определенных как на национальном уровне, так и в рамках международных обязательств [5, с.11].

Таким образом, устойчивые государственные закупки могут стать одним из ключевых инструментов в обеспечении благосостояния населения и гармоничного развития общества, делая акцент на защите окружающей среды и социальной справедливости.

Список литературы

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» от 01.09.2023г. URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskij-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588> (дата обращения: 02.09.2024)
2. Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106-VIII «О государственных закупках» (не введен в действие) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35520090&pos=114;-52#pos=114;-52 (дата обращения 15.09.2024 г.)
3. Тасалов Ф.А. «Несвобода договора и несправедливые договорные условия в практике государственных и муниципальных закупок» // Актуальные проблемы российского права 2019 №2 (99) с.85-93
4. Шадрина Е.В., Ромодина И.В. Государственные закупки для устойчивого развития: международный опыт // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. № 1 с.149-172
5. Тен В.В. Некоторые вопросы проведения государственных закупок субъектами квазигосударственного сектора в Республике Казахстан // Наука и жизнь Казахстана. – 2018, № 4(61). – С. – 229-233.

Reference

1. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana «Ehkonomicheskij kurs Spravedlivogo KazakhstanA» ot 01.09.2023g. URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskij-kurs-spravedli-vogo-kazahstana-18588> (data obrashcheniya: 02.09.2024)
2. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 1 iyulya 2024 goda № 106-VIII «O gosudarstvennykh zakupkaKH» (ne vveden v dejstvie) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35520090&pos=114;-52#pos=114;-52 (data obrashcheniya 15.09.2024 g.)
3. Tasalov F.A. «Nesvoboda dogovora i nespravedlivye dogovornye usloviya v praktike gosudarstvennykh i municipal'nykh zakupoK» // Aktual'nye problemy rossijskogo prava 2019 №2 (99) s.85-93
4. Shadrina E.V., Romodina I.V. Gosudarstvennye zakupki dlya ustojchivogo razvitiya: mezhdunarodnyj opyt // Voprosy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya. 2017. № 1 с.149-172
5. Ten V.V. Nekotorye voprosy provedeniya gosudarstvennykh zakupok sub»ektami kvazigosudarstvennogo sektora v Respublike Kazakhstan // Nauka i zhizn' Kazakhstana. – 2018, № 4(61). – S. – 229-233.

Авторлар туралы мәліметтер / Информация об авторах / Information about authors

Амирова М.А., старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Alikhan Bokeikhan University, магистр права, (amirova_mika@mail.ru)

Амирова М. А. Alikhan Bokeikhan University азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы, құқық магистрі, (amirova_mika@mail.ru)

Amirova M.A. Senior Lecturer of the Department of Civil Law Disciplines of Alikhan Bokeikhan University, Master of Law, (amirova_mika@mail.ru)