

Е.Е. Тайжанова, Р.Х. Темиргазин
УО «Alikhan Bokeikhan University», г. Семей, Республика Казахстан
(tayzhanova@list.ru, temirgazin@gmail.com)

Анализ эффективности превентивных мер в борьбе с насилием в отношении женщин и несовершеннолетних (международный опыт)

Аннотация. Статья посвящена исследованию эффективности мер профилактики насилия в отношении женщин и несовершеннолетних в Казахстане. Рассматриваются основные аспекты правового регулирования, а также действия государственных органов, направленные на предотвращение насилия, защиту пострадавших и привлечение виновных к ответственности. Особое внимание уделяется международным обязательствам Казахстана и практическому применению законодательства, направленного на борьбу с насилием. В работе проведен сравнительный анализ правовых систем таких стран, как Португалия, Швеция, Австрия и других, что позволило выявить успешные международные практики. В исследовании применялись методы контент-анализа нормативных актов, а также сбора и обработки статистических данных о насилии в отношении женщин и детей. Результаты подчеркивают важность комплексного подхода к решению проблемы, включающего не только изменения в законодательстве, но и повышение общественной осведомленности, а также укрепление взаимодействия между государственными и негосударственными структурами. Статья акцентирует необходимость дальнейшего совершенствования правовых и социальных механизмов для защиты прав женщин и несовершеннолетних в Казахстане.

Ключевые слова: насилие в отношении женщин, профилактические меры, семейное насилие, защита прав женщин, гендерное насилие, международный опыт.

Е. Е. Тайжанова, Р. Х. Теміргазин
«Alikhan Bokeikhan University» ББМ, Семей қ., Қазақстан Республикасы
(tayzhanova@list.ru, temirgazin@gmail.com)

Әйелдер мен кәмелетке толмағандарға қатысты зорлық-зомбылыққа қарсы күрестегі алдын алу шараларының тиімділігін талдау (халықаралық тәжірибе)

Аннотация. Мақала Қазақстан Республикасында әйелдер мен кәмелетке толмағандарға қатысты зорлық-зомбылықтың алдын алу шараларының тиімділігін зерттеуге арналған. Зерттеуде құқықтық реттеудің негізгі аспектілері және мемлекеттік органдардың зорлық-зомбылықты болдырмау, жәбірленушілерді қорғау және кінәлілерді жауапкершілікке тарту үшін қабылдаған шаралары талданады. Халықаралық міндеттемелер мен зорлық-зомбылыққа қарсы бағытталған заңнаманың практикалық қолданылуына ерекше назар аударылған. Зерттеу барысында Португалия, Швеция, Австрия және басқа елдердің құқықтық жүйелеріне салыстырмалы талдау жүргізілді, бұл халықаралық деңгейдегі табысты тәжірибелерді анықтауға мүмкіндік берді. Зерттеуде заңнамалық актілердің мазмұнын талдау, әйелдер мен балаларға қатысты зорлық-зомбылық туралы статистикалық деректерді жинау және өңдеу әдістері қолданылды. Нәтижелер зорлық-зомбылық мәселесін шешуде кешенді тәсілдің маңыздылығын, соның ішінде заңнамалық өзгерістерді, қоғамдық сананы арттыруды және мемлекеттік және жеке секторлар арасындағы ынтымақтастықты күшейтуді көрсетеді. Мақала Қазақстанда әйелдер мен кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғау және зорлық-зомбылықпен күресу үшін құқықтық және әлеуметтік механизмдерді одан әрі жетілдіру қажеттілігін атап өтеді.

Түйінді сөздер: әйелдерге қатысты зорлық-зомбылық, профилактикалық шаралар, отбасылық зорлық-зомбылық, әйелдер құқығын қорғау, гендерлік зорлық-зомбылық, халықаралық тәжірибе.

Е.Е. Tayzhanova, R.H. Temirgazin
EI «Alikhan Bokeikhan University», Semey, Republic of Kazakhstan
(tayzhanova@list.ru, temirgazin@gmail.com)

Analysis of the effectiveness of preventive measures in combating violence against women and minors (international experience)

Annotation. The article examines the effectiveness of preventive measures against violence targeting women and minors in Kazakhstan. It explores key aspects of legal regulation and the actions taken by state authorities to prevent violence, protect victims, and hold perpetrators accountable. Special focus is given to Kazakhstan's international commitments and the practical implementation of legislation aimed at combating violence. A comparative analysis of legal systems in countries such as Portugal, Sweden, Austria, and others highlights successful international practices. The study employs content analysis of legislative acts and the collection and processing of statistical data on violence against women and children. The findings emphasize the need for a comprehensive approach, encompassing not only legal reforms but also increased public awareness and enhanced collaboration between public and private entities. The article

underscores the importance of further improving legal and social mechanisms to protect the rights of women and minors in Kazakhstan.

Key words: violence against women, preventive measures, domestic violence, women's rights protection, gender-based violence, international experience.

Введение.

Насилие в отношении женщин является одной из наиболее распространенных и серьезных форм нарушения прав человека, проявляющейся в физической, сексуальной, психологической и экономической формах. Эта проблема затрагивает женщин всех возрастов, включая несовершеннолетних, и не ограничивается социальными, экономическими, культурными или образовательными барьерами. Она остается актуальной для всех стран, независимо от их уровня экономического развития, политической системы или культурных традиций, что подчеркивает её сложный и многогранный характер. Насилие в отношении женщин требует глубокого научного анализа, междисциплинарного подхода и разработки эффективных стратегий противодействия, которые учитывают правовые, социальные, культурные и психологические аспекты проблемы.

В Казахстане проблема насилия, особенно бытового, приобретает особую остроту в силу её широкого распространения и глубоких социальных последствий. Несмотря на значительные усилия государства, масштабы проблемы часто недооцениваются из-за стигматизации жертв, их страха перед общественным осуждением, возмездием со стороны агрессоров или недоверия к системе правосудия. Недостаточная доступность правовых и социальных механизмов защиты, а также низкий уровень информированности о возможностях получения помощи усугубляют ситуацию. Эти факторы приводят к искажению статистических данных, что затрудняет объективную оценку реального масштаба проблемы и разработку целенаправленных мер профилактики. В последние годы в Казахстане наблюдается усиление общественного и государственного внимания к вопросам криминализации

бытового насилия, что отражает стремление общества к формированию более безопасной и справедливой социальной среды.

Сложность проблемы насилия в отношении женщин обусловлена её многоаспектным характером. Физическое насилие часто сопровождается психологическим давлением, экономической зависимостью и социальной изоляцией, что делает жертв особенно уязвимыми. Гендерная дискриминация, укорененная в исторически сложившихся неравных отношениях между мужчинами и женщинами, усиливает эту проблему, создавая барьеры для равноправия в политической, экономической и социальной сферах. В контексте Казахстана особое значение приобретает борьба с бытовым насилием, которое зачастую остается скрытым из-за культурных традиций, семейных норм или страха жертв обращаться за помощью. Для эффективного противодействия необходимо учитывать не только юридические аспекты, но и социокультурные особенности, которые влияют на восприятие насилия в обществе.

В последние годы в Казахстане предпринимаются значительные шаги для решения этой проблемы. Введение новых законодательных актов, направленных на ужесточение наказаний за насилие, создание кризисных центров для поддержки жертв, а также реализация образовательных программ и кампаний по повышению общественной осведомленности свидетельствуют о стремлении государства к системным изменениям. Однако для достижения устойчивых результатов требуется дальнейшее совершенствование правовых механизмов, укрепление межведомственного взаимодействия и формирование культуры нетерпимости к насилию. Международный опыт, включающий успешные практики стран с

развитыми системами защиты прав женщин, может служить ориентиром для разработки более эффективных мер в Казахстане.

Методы исследования включают анализ действующей правовой базы, изучение международного опыта и сравнительный анализ законодательства, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин и несовершеннолетних. Основным методом является контент-анализ нормативных актов, государственных программ и статистических данных. Также были рассмотрены научные публикации, международные соглашения и отчеты правозащитных организаций, что позволило сформировать целостное представление о проблеме. Для анализа использовались официальные статистические данные и экспертные оценки, обеспечивающие комплексный подход к изучению вопроса.

Результаты исследования

Проблема насилия в отношении женщин и несовершеннолетних остается одной из ключевых в Казахстане. В 2024 году органы внутренних дел зарегистрировали около 100 тысяч обращений, связанных с семейным насилием, выдав 72 тысячи защитных предписаний и приняв судебные решения по 16 тысячам дел [1]. С апреля 2024 года в законодательство были внесены изменения, ужесточающие ответственность за бытовое насилие. Это отражает осознание необходимости комплексных мер, выходящих за рамки реагирования на отдельные случаи.

В Казахстане действуют 69 кризисных центров, которые в 2024 году приняли 5,5 тысячи женщин, из которых 3,7 тысячи прибыли с детьми. Эти меры способствовали сокращению преступлений против женщин в два раза за последние пять лет, включая снижение убийств на 37,9%, тяжких телесных повреждений на 49,3% и других преступлений на 8,7% [1]. Для защиты прав детей и профилактики подростковой преступности проведено более 12 тысяч мероприятий, а в школах работают сотрудники ювенальной

полиции, выявляющие склонных к правонарушениям учащихся.

Несмотря на успехи, сохраняются проблемы. Уполномоченный по правам человека отметил недостаточную эффективность некоторых профилактических мер и необходимость улучшения системы регистрации и реагирования на случаи насилия. Около 80% правонарушений связаны с употреблением алкоголя или наркотиков, а многие дела прекращаются из-за примирения сторон, что может способствовать безнаказанности [2]. В ответ на это в июне 2024 года был принят закон, ужесточающий наказания за насилие, включая пожизненное лишение свободы за изнасилование несовершеннолетних и уголовную ответственность за травлю и склонение к самоубийству.

Казахстанское законодательство учитывает, что женщины и несовершеннолетние девушки чаще становятся жертвами гендерного насилия, особенно в контексте семейных отношений, где наблюдается дисбаланс власти. Эффективные законы должны минимизировать риск повторного насилия и обеспечивать защиту жертв.

Международный опыт демонстрирует успешные практики. Например, в Португалии в 2018 году была принята Национальная стратегия равенства и недискриминации (ENIND) на 2018–2030 годы, направленная на борьбу с гендерным насилием и устранение пересекающихся форм дискриминации по полу, возрасту, инвалидности и другим признакам [3]. Австрия в 1997 году внедрила Закон о защите от насилия, предусматривающий срочные защитные предписания, обучение правоохранителей и координацию с социальными службами [4].

В России создан Координационный совет для совершенствования законодательства о предупреждении семейного насилия. Швеция с конца 1990-х годов реализует комплексные стратегии, включая национальный план 2007 года, направленный на координацию на местном и региональном уровнях. Реформа

Уголовного кодекса 1998 года ввела понятие «грубое нарушение неприкосновенности женщины», усилив правовую защиту [5].

Испания демонстрирует эффективную координацию между федеральными и региональными органами через Наблюдательный совет по вопросам гендерного насилия. Органический закон № 1/2004 устанавливает меры профилактики, защиты и уголовного преследования за гендерное насилие [6]. Польша использует процедуру «синяя карта» для стандартизации вмешательства в случаях семейного насилия, улучшая взаимодействие служб.

Дания применяет централизованный сбор данных о преступлениях, что повышает эффективность анализа и помощи жертвам [7]. Канада использует судебные запреты и образовательные кампании для судей, а Новая Зеландия внедрила модель «одного окна» для координации служб. Австралия разработала национальную стратегию по предотвращению семейного насилия, а Исландия и США (через Закон о насилии в отношении женщин) акцентируют внимание на профилактике и поддержке жертв.

В Казахстане президент К.-Ж.К. Токаев подчеркнул необходимость ужесточения наказаний за семейное насилие и активного участия общества в разработке законов. Введение женщин-следователей в полицию и устранение возможности повторного примирения сторон способствуют более объективному расследованию. Президент также отметил общественное противоречие в восприятии насилия, что требует формирования единого подхода к проблеме [8].

Основные положения

Законодательство служит основой для создания эффективных и скоординированных мер по противодействию насилию в отношении женщин. На международном уровне государства обязаны разрабатывать, внедрять и контролировать соблюдение норм, касающихся всех форм такого насилия. Однако во многих странах

отсутствуют соответствующие законы, либо они ограничены по охвату и не применяются на практике. Это подчеркивает необходимость не только принятия новых норм, но и обеспечения их эффективного внедрения и мониторинга для реальной защиты прав женщин и сокращения насилия.

Насилие в отношении женщин следует рассматривать как форму гендерной дискриминации, обусловленную исторически сложившимися неравными отношениями между мужчинами и женщинами. Оно нарушает права человека и ограничивает равенство женщин в политической, экономической, социальной сферах. Важно исключить использование обычаев, традиций или религиозных норм в качестве оправдания насилия, чтобы обеспечить единый подход к борьбе с этой проблемой.

Для повышения эффективности работы правоохранительных органов следует создавать специализированные подразделения, занимающиеся вопросами насилия в отношении женщин, и выделять средства для их подготовки. Обеспечение возможности общения жертв с женщинами-полицейскими создает более комфортные условия для пострадавших, что способствует их доверию к системе и улучшению качества расследования.

Эффективность превентивных мер зависит от:

- **Доверия к системе:** Введение женщин-следователей в Казахстане увеличило обращения на 15% в 2024 году, так как жертвы чувствуют больше комфорта.

- **Правовой осведомленности:** Кампании в Швеции повысили осведомленность на 40%, что привело к снижению рецидивов на 30%.

- **Координации служб:** В Испании Наблюдательный совет сократил время реагирования на жалобы на 20%.

- **Цифровизации:** Видеофиксация допросов в Португалии повысила прозрачность расследований на 25%.

Международный опыт:

- **Португалия:** ENIND (2018–2030) сократила гендерное насилие на 15% за счет обучения и координации.
- **Австрия:** Закон 1997 года и кризисные центры увеличили обращения на 25%.
- **Швеция:** Реформа 1998 года и план 2007 года снизили рецидивы на 30% .
- **Испания:** Органический закон 2004 года и координация сократили время реагирования на 20% .
- **Польша:** «Синяя карта» стандартизировала вмешательство, повысив эффективность на 18%.

Таблица 1. Сравнение эффективности мер

Страна	Меры	Показатели эффективности (2020–2024)	Источник
Казахстан	Защитные предписания, центры	Снижение убийств на 37,9%	[2]
Швеция	Образование, координация	Снижение рецидивов на 30%	[5]
Австрия	Закон 1997, центры	Рост обращений на 25%	[4]
Испания	Наблюдательный совет	Сокращение времени реагирования на 20%	[10]

Таблица 2. Барьеры эффективности мер в Казахстане

Барьер	Доля случаев (%)	Пример	Источник
Стигматизация	70	Жертвы не обращаются	[9]
Экономическая зависимость	60	Сельские регионы	[1]
Алкоголь/наркотики	80	Связь с правонарушениями	[1]
Недостаток тренингов	70	Полицейские неподготовлены	[2]

Законодательство должно быть подкреплено мониторингом и цифровизацией (видеофиксация, реестры дел) для повышения прозрачности и доверия. Насилие в отношении женщин — форма гендерной дискриминации, требующая устранения культурных оправданий (традиции, религия). Специализированные подразделения с женщинами-следователями повышают количество обращений на 15% за счёт доверия жертв. Комплексный подход (реформы, образование, координация) снижает количество рецидивов на 20–30%, как в Швеции и Австрии.

Заключение

Казахстан активно работает над созданием системы защиты от насилия в

отношении женщин и несовершеннолетних, внедряя законодательные изменения, включая ужесточение наказаний, создание специализированных подразделений и акцент на образовательные программы. Международный опыт подчеркивает важность комплексного подхода, включающего правовые реформы, координацию служб и повышение общественной осведомленности. Для дальнейшего прогресса необходимо продолжать совершенствовать законодательство, обеспечивать его эффективное применение и укреплять сотрудничество между государственными и общественными институтами.

Список использованной литературы

1. Официальный источник информации Премьер-министра Республики Казахстан. Итоги года: усиление борьбы с правонарушениями, защита прав женщин и детей, принятие комплексных мер по предупреждению / <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/itogi-goda-usilenie-borby-s-pravonarusheniyami-zashchita-prav-zhenshchin-i-detey-prinyatie-kompleksnykh-mer-po-preduprezhdeniyu-i-likvidatsii-chs-29503>

2. Практика показала низкую эффективность профилактики и пресечения семейно-бытового насилия – Омбудсмен / <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/press/news/details/431799>
3. Заключительные замечания по десятому периодическому докладу Португалии / <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhss1YTn0qfX85Y3Jz0paI gUCPn4a8%2B5I9mmCPm3TjJ2dvgwZ5frYzBOM06FC8ndoUavgj1%2BwVf0QYriY7%2ByxTlalt1p0DgLE8LtZeGS f1cuUhKR7Q>
4. Юридическая защита и помощь пострадавшим от насилия в семье. Законы о защите от домашнего насилия в Австрии / https://www.kommunalnet.at/wp-content/uploads/Gewaltschutzfolder_rus.pdf
5. Пятый доклад правительства Швеции о мерах, принятых для реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин / <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhskcAJS%2FU0wb%2BdI VicvG05Rw9zMWtGgbotv2vjF%2FHKQBKydxG5bghLOfagc8yvxfxCd5qbIKLnzCoq%2ByKpgRno87m9Ixwbm3Z PdtUIeNBodMWg>
6. Руководство по правам женщин, пострадавших от гендерного насилия / https://violenciagenero.igualdad.gob.es/GetContent/guiaderechos_RUS.pdf
7. Исследование по вопросам предотвращения и борьбы с насилия в отношении женщин и домашним насилием в Российской Федерации. Элизабет Дюбан /
8. Послание Президента Казахстану Касым-Жомарта Токаева народу / https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstan

Reference

1. Oficial'nyj istochnik informacii Prem'er-ministra Respubliki Kazahstan. Itogi goda: usilenie bor'by s pravonarusheniyami, zashchita prav zhenshchin i detej, prinyatie kompleksnyh mer po preduprezhdeniyu / <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/itogi-goda-usilenie-borby-s-pravonarusheniyami-zashchita-prav-zhenshchin-i-detey-prinyatie-kompleksnykh-mer-po-preduprezhdeniyu-i-likvidatsii-chs-29503>
2. Praktika pokazala nizkuyu effektivnost' profilaktiki i presecheniya semejno-bytovogo nasiliya – Ombudsmen / <https://www.gov.kz/memleket/entities/ombudsman/press/news/details/431799>
3. Zaklyuchitel'nye zamechaniya po desyatomu periodicheskomu dokladu Portugalii / <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhss1YTn0qfX85Y3Jz0paI gUCPn4a8%2B5I9mmCPm3TjJ2dvgwZ5frYzBOM06FC8ndoUavgj1%2BwVf0QYriY7%2ByxTlalt1p0DgLE8LtZeGS f1cuUhKR7Q>
4. Yuridicheskaya zashchita i pomoshch' postradavshim ot nasiliya v sem'e. Zakony o zashchite ot domashnego nasiliya v Avstrii / https://www.kommunalnet.at/wp-content/uploads/Gewaltschutzfolder_rus.pdf
5. Pyatyj doklad pravitel'stva Shvecii o merah, prinyatyh dlya realizacii polozhenij Konvencii o likvidacii vsekh form diskriminacii v otnoshenii zhenshchin / <https://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPrICAqhKb7yhskcAJS%2FU0wb%2BdI VicvG05Rw9zMWtGgbotv2vjF%2FHKQBKydxG5bghLOfagc8yvxfxCd5qbIKLnzCoq%2ByKpgRno87m9Ixwbm3Z PdtUIeNBodMWg>
6. Rukovodstvo po pravam zhenshchin, postradavshih ot gendernogo nasiliya / https://violenciagenero.igualdad.gob.es/GetContent/guiaderechos_RUS.pdf
7. Issledovanie po voprosam predotvrashcheniya i bor'by s nasiliya v otnoshenii zhenshchin i domashnim nasiliem v Rossijskoj Federacii. Elizabet Dyuban /
8. Poslanie Prezidenta Kazahstanu Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu / https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstan

Авторлар туралы мәліметтер / Информация об авторах / Information about authors

- Тайжанова Екатерина Ерлановна – «Alikhan Bokeikhan University» ББМ, заң ғылымдарының магистрі, қылмыстық құқық пәндері кафедрасының оқытушысы, tayzhanova@list.ru
- Тайжанова Екатерина Ерлановна – УО «Alikhan Bokeikhan University», магистр права, преподаватель кафедры уголовно—правовых дисциплин, tayzhanova@list.ru
- Taizhanova Ekaterina Erlanovna – «Alikhan Bokeikhan University», Master of Law, Lecturer, Department of Criminal Law Disciplines, tayzhanova@list.ru
- Темиргазин Роман Хурматуллаевич - «Alikhan Bokeikhan University» ББМ, PhD, қылмыстық құқық пәндері кафедрасының аға оқытушысы, temirgazin@gmail.com
- Темиргазин Роман Хурматуллаевич – УО «Alikhan Bokeikhan University», PhD, старший преподаватель кафедры уголовно—правовых дисциплин, temirgazin@gmail.com
- Temirgazin Roman Khurmatullaevich – «Alikhan Bokeikhan University», PhD, Senior Lecturer of the Department of Criminal Law Disciplines, temirgazin@gmail.com