

А.Қ. Қамбаров, М.Д. Каражанов, Ж.К. Каражанова
«Alikhan Bokeikhan University», Қазақстан, Семей
(e-mail: aza_kambarov@mail.ru e-mail: karazhanov_1982@mail.ru)
Университет «Туран-Астана» г. Астана, Қазақстан
(e-mail: zhanat.karazhanova@mail.ru)

Защита прав граждан в уголовном процессе: новые вызовы и реформы в Казахстане

Аннотация: В статье рассматривается укрепление прав человека в уголовном процессе Республики Казахстан в контексте международных стандартов, таких как Международный пакт о гражданских и политических правах. Основное внимание уделяется системным мерам по предотвращению необоснованных преследований, демократизации судебной системы и упрощению судебного процесса, внедрению цифровых технологий и онлайн-трансляций. А также отражены значительные реформы, включая создание кассационных судов и расширение участия судов присяжных. Рассматриваются меры по упрощению подачи гражданских обращений и активное вовлечение граждан в превенцию правонарушений. Подчеркивается значимость гармонизации роли судебных инстанций и развития альтернативных способов урегулирования споров. Статья также обсуждает меры, направленные на улучшение правоприменительной практики и защиту прав граждан в условиях растущих жалоб на действия правоохранительных органов и незаконные действия банков.

Ключевые слова: уголовный процесс; цифровые технологии; досудебное расследование; применение ареста;

А.Қ. Қамбаров, М.Д. Каражанов, Ж.К. Каражанова
«Alikhan Bokeikhan University», Қазақстан, Семей қ.
(e-mail: aza_kambarov@mail.ru e-mail: karazhanov_1982@mail.ru)
Университет «Туран-Астана» Қазақстан, Астана қ.
(e-mail: zhanat.karazhanova@mail.ru)

Қылмыстық процесте азаматтардың құқықтарын қорғау: Қазақстандағы жаңа міндеттер мен реформалар

Андатпа. Мақалада Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пакті сияқты халықаралық стандарттар контекстінде Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде адам құқықтарын нығайту қарастырылады. Негізсіз қудалаудың алдын алу, сот жүйесін демократияландыру және сот процесін оңайлату, цифрлық технологиялар мен онлайн-трансляцияларды енгізу жөніндегі жүйелі шараларға баса назар аударылады. Сондай-ақ, кассациялық соттар құруды және алқабилер соттарының қатысуын кеңейтуді қоса алғанда, елеулі реформалар көрініс тапты. Азаматтық өтініштерді беруді жеңілдету және азаматтарды құқық бұзушылықтардың алдын алуға белсенді тарту жөніндегі шаралар қарастырылуда. Сот сатыларының рөлін үйлестірудің және дауларды реттеудің баламалы тәсілдерін дамытудың маңыздылығы атап өтіледі. Мақалада сондай-ақ құқық қорғау органдарының іс-әрекеттеріне және банктердің заңсыз іс-әрекеттеріне өсіп келе жатқан шағымдар жағдайында құқық қолдану тәжірибесін жақсартуға және азаматтардың құқықтарын қорғауға бағытталған шаралар талқыланады.

Негізгі сөздер: қылмыстық процесс; цифрлық технологиялар; сотқа дейінгі тергеу; қамауға алуды қолдану;

A.K. Kambarov, M.D. Karazhanov, ZH.K. Karazhanova
«Alikhan Bokeikhan University» Semey, Kazakhstan
(e-mail: aza_kambarov@mail.ru e-mail: karazhanov_1982@mail.ru)
Turan-Astana University, Astana, Kazakhstan
(e-mail: zhanat.karazhanova@mail.ru)

Protection of citizens' rights in criminal proceedings: new challenges and reforms in Kazakhstan

Abstract: The article considers the strengthening of human rights in the criminal process of the Republic of Kazakhstan in the context of international standards, such as the International Covenant on Civil and Political Rights. The focus is on systemic measures to prevent unreasonable harassment, democratize the judicial system and simplify the judicial process, the introduction of digital technologies and online broadcasts. It also reflects significant reforms, including the creation of cassation courts and the expansion of jury participation. Measures are being considered to simplify the filing of civil appeals and the active involvement of citizens in the prevention of offenses. The importance of harmonizing the role of the courts and the development of alternative dispute resolution methods is emphasized. The article also discusses measures aimed at improving law enforcement practice and protecting the rights of citizens in the face of growing complaints about the actions of law enforcement agencies and illegal actions of banks.

Keywords: criminal procedure; digital technologies; pre-trial investigation; application of arrest;

Введение

Статья 9 Международного пакта о гражданских и политических правах закрепляет право каждого человека на свободу и личную неприкосновенность. Этот нормативный акт запрещает произвольные аресты и задержания, устанавливая, что лишение свободы может происходить исключительно на законных основаниях и в порядке, предусмотренном законом. Это право является фундаментальным, подчеркивая его значимость для каждого индивида и общества в целом.

В стране осуществляется системная работа по укреплению прав человека в уголовном процессе, предотвращению необоснованных уголовных преследований. В ходе IX Съезда судей Республики Казахстан, глава государства отметил предпринимаемые меры в сфере уголовного судопроизводства. В июле 2024 года был принят закон, предусматривающий создание трех кассационных судов по уголовным, гражданским и административным делам, которые начнут работу с 1 июля 2025 года. Внедрение цифровых технологий упростило участие граждан в судопроизводстве и повысило его прозрачность. Также введена онлайн-трансляция судебных заседаний.

Упрощение процедуры подачи гражданских обращений включает обязательство кассационной инстанции завершать пересмотр дел в течение шести месяцев. В рамках демократизации судебной системы и повышения гражданского участия в правосудии, расширены категории дел, рассматриваемых судами присяжных, включая некоторые виды тяжких

преступлений. С 1 января 2024 года суды присяжных рассматривают 44 категории уголовных дел. В результате количество дел, рассмотренных присяжными, значительно возросло: в 2024 году было рассмотрено 261 дело против 136 в 2023 году. [1].

Вводятся меры по упрощению процедуры обращений граждан. В частности, кассационная инстанция должна завершать пересмотр уголовных и гражданских дел в течение шести месяцев [2].

Также в целях демократизации судебной системы и расширения гражданского участия в отправлении правосудия по поручению Главы государства поэтапно расширены категории дел, подлежащих рассмотрению судами присяжных. Так, с 1 января 2024 года суду с участием присяжных подсудны уже и некоторые виды тяжких преступлений. Всего присяжные могут рассматривать 44 состава уголовных дел [3]. В результате чего, рассмотренные с участием присяжных заседателей дела выросли в разы. Если в 2023 году с участием присяжных заседателей было рассмотрено 136 дела, то в 2024 году в два раза больше.

Материалы и методы

Методологическую основу данной научной статьи составляют как общенаучные, так и специализированные методы исследования. Применяются такие методы, как анализ, синтез, описание и обобщение. Также используются нормативно-правовые, формально-правовые, сравнительно-правовые методы и данные правовой статистики

Основная часть

В соответствии с Национальным планом развития Республики Казахстан до

2029 года основными направлениями дальнейшего развития судопроизводства станут гармонизация роли и основ функционирования всех судебных инстанций, усиление активной роли суда в гражданском судопроизводстве, обеспечение реальной состязательности и равноправия сторон в главном судебном разбирательстве, расширение полномочий следственных судей в уголовном процессе, а также развитие альтернативных способов урегулирования споров [4].

В последние годы наблюдается тенденция к снижению доли удовлетворения ходатайств о применении ареста. Если в 2021 году суды удовлетворяли почти 90% таких ходатайств, то в 2024 году этот показатель снизился до 75%. Вместо ареста суды стали чаще применять домашний арест, залог и электронные браслеты. Например, количество случаев применения домашнего ареста выросло более чем вдвое, а залога — в четыре раза. Это свидетельствует о стремлении к гуманизации уголовного процесса и снижению нагрузки на следственные изоляторы.

Волокита в досудебных расследованиях остается серьезной проблемой. Часто задержки связаны с недостаточной квалификацией

следователей, перегруженностью делами и бюрократическими процедурами. Важно отметить, что на стадии начала досудебного расследования у правоохранительных органов имеются все возможности для нарушения прав потерпевших путем отказа в принятии их заявлений о совершенном преступлении. Для решения этой проблемы необходимо улучшение контроля за сроками расследований и повышение квалификации следователей.

Условия содержания в следственных изоляторах также вызывают озабоченность. Закон Республики Казахстан «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях» регулирует права и обязанности содержащихся в них лиц. Однако на практике часто возникают проблемы с обеспечением надлежащих условий содержания, таких как доступ к медицинской помощи, питание и материально-бытовое обеспечение. Для улучшения ситуации необходимо усиление контроля за соблюдением прав заключенных и улучшение условий содержания.

Если брать статистику поступивших жалоб на действия/бездействие следственных органов в суды за последние пять лет, то следует отметить об их ежегодном увеличении (Рис. 1).

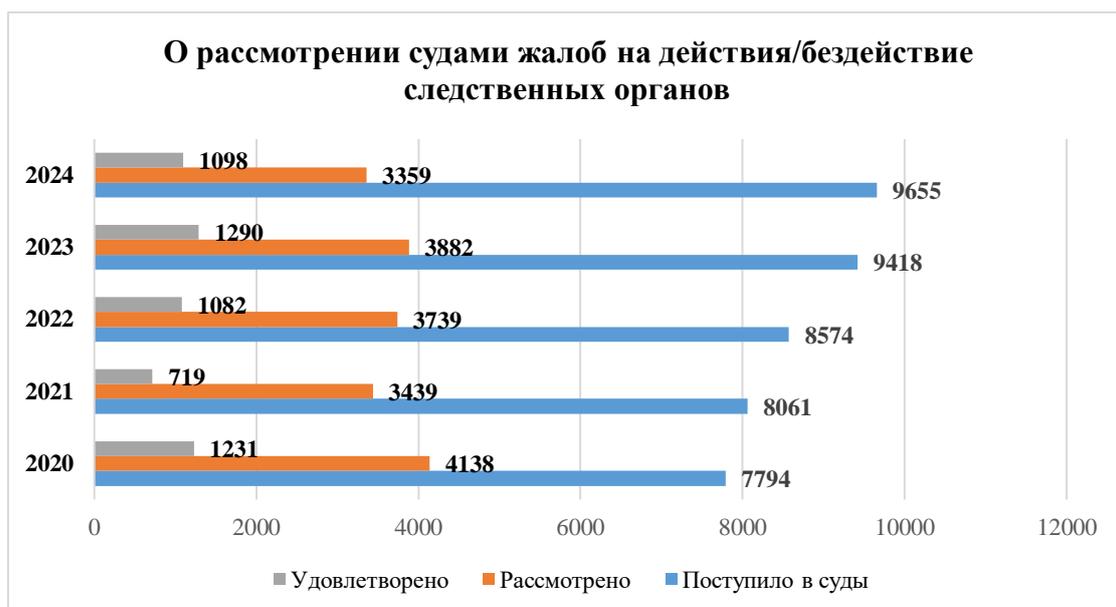


Рисунок 1

Следовательно, по аналогии, увеличиваются жалобы по данной категории в адрес УПЧ (Рис. 2).

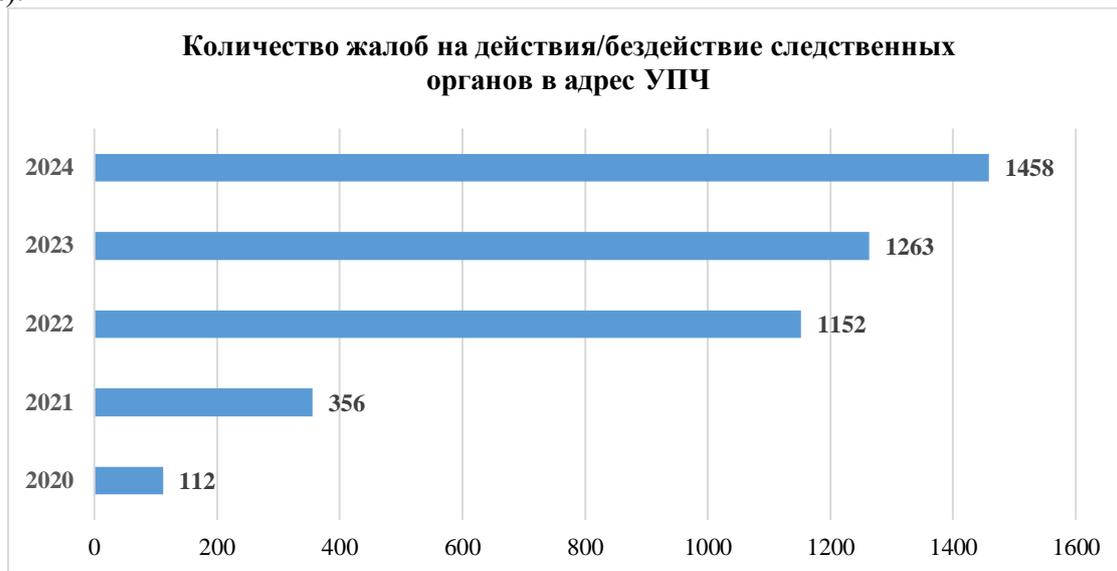


Рисунок 2

В 2024 году в адрес УПЧ поступило 1 458 жалоб на следственные органы, что составляет 21,6% общего числа обращений.

Больше всего жалоб о нарушении прав в ходе досудебного расследования рассмотрено НЦПЧ (735). (Рис. 2).



Рисунок 3

Представителем Омбудсмена в Антикоррупционную службу по г.Алматы направлено ходатайство о проведении проверки по факту служебного подлога, выразившегося в фальсификации сотрудниками полиции материалов дел. По итогам служебного расследования в отношении сотрудников полиции

возбуждено уголовное дело по ст. 416 ч. 2 УК.

Значительная часть обращений о нарушении прав в ходе досудебного расследования связана с волокитой по досудебным расследованиям. Необоснованное прерывание сроков или прекращение расследования ставит под

угрозу восстановления нарушенных прав и привлечение виновных к ответственности.

В ряде случаев правозащитному учреждению удалось оказать содействие в возобновлении прекращенного производства.

Согласно статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

Государством принимаются последовательные меры по приближению правоприменительной практики в части применения ареста к международным стандартам в области уголовного правосудия. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры вызывает обеспокоенность сохраняющаяся высокая доля удовлетворения следственными судьями ходатайств о применении ареста. В 2024 году суды удовлетворили 75% таких ходатайств. [5]

В пункте 5 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривается, что любой человек, который осужден за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией согласно закону.

По данным КПСУиСУ Генеральной прокуратуры, с 2020 года наблюдается динамичный рост зарегистрированных правонарушений по ст.190 УК (мошенничество).

Количество зарегистрированных случаев мошенничества в 2024 году возросло на 30% в сравнении с 2020 годом (27тыс. в 2020г., 39 тыс. в 2024г.) [6].

В поступающих жалобах граждане выражают несогласие с бездействием правоохранительных органов, прекращением досудебного расследования, а также с требованиями банков выплаты по оформленным обманным путем кредитам.

В ряде случаев правозащитному учреждению удалось оказать содействие в защите прав граждан.

В данном контексте вызывают озабоченность действия банков и финансовых организаций, которые без надлежащей проверки одобряют кредиты физическим лицам (отмечались случаи одновременного оформления кредитов в нескольких банках на одно лицо, при этом банками не всегда учитывалась кредитная история и платежеспособность клиента).

Органы следствия возбуждают уголовные дела по заявлениям граждан, которые признаются потерпевшими, при этом банки не снимали с потерпевших обязательств по погашению кредитов.

В этой связи нами в Верховный Суд РК направлено соответствующее предложение о внесении дополнений в Нормативное постановление Верховного Суда РК «О судебной практике по делам о мошенничестве» от 29 июня 2017 года № 6.

Совместно с уполномоченными государственными органами проводится работа по совершенствованию института профилактики правонарушений.

Так, МВД РК в 2024 году разработан проект Закона РК «О профилактике правонарушений», в рамках которого прорабатываются механизмы активного вовлечения граждан в превенцию правонарушений посредством фиксации правонарушений и передачи данных в органы полиции. Нами направлены предложения в законопроект, предусматривающие включение представителей Уполномоченного в составы региональных межведомственных комиссий по профилактике правонарушений и комиссий по делам несовершеннолетних.

В докладе прошлого года Министерству культуры и информации РК было рекомендовано рассмотреть идею разработки Редакторского кодекса журналистов при участии Союза журналистов Казахстана для повышения уровня презумпции невиновности и соблюдения прав потерпевших.

В июне 2024 года в рамках закона «О масс-медиа» были учреждены

общественно-профессиональные советы, которые будут заниматься разработкой этических стандартов и журналистского кодекса. Советы будут работать по созданию и улучшению само-регуляции медиа-сообщества.

Принятие подобного этического кодекса послужит ориентиром для всех журналистов при освещении досудебных производств и судебных разбирательств. Такой документ может включать конкретные рекомендации и этические нормы по уважению прав человека и соблюдению презумпции невиновности. Данные меры будут способствовать формированию ответственного подхода к журналистике, укреплению правовой грамотности среди представителей СМИ и повышению доверия общества к прессе.

Заключение

В данной статье рассмотрены современные направления развития уголовного судопроизводства в Казахстане с целью усиления защиты прав человека. Сделан акцент на значимость внедрения

новых структур судопроизводства, цифровых технологий, а также упрощения процедур обращения граждан в суды. Показано, что важными шагами являются расширение участия присяжных в судебных процессах и устранение волокиты в досудебных расследованиях.

Тем не менее, остаются нерешенные проблемы, такие как высокая доля удовлетворения ходатайств о применении ареста и условия содержания в следственных изоляторах, что требует дальнейшего совершенствования правоприменительной практики. Статья подчеркивает необходимость гармонизации роли судебных инстанций и активного развития альтернативных способов урегулирования споров. В условиях растущих жалоб на действия правоохранительных органов и незаконные действия банков, важно продолжать работу по защите прав граждан и их справедливому восстановлению в уголовном процессе

Список использованной литературы:

1. Глава государства принял участие в IX Съезде судей Республики Казахстан // Режим доступа: <https://akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-ix-sezde-sudey-respubliki-kazahstan-492648> (17.12.2024).
2. Токаев подписал закон о реформировании судебной системы // Режим доступа: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-podpisal-zakon-o-reformirovanii-sudebnoy-sistemyi-554749/ (17.12.2024).
3. «Суд присяжных: по соображениям совести», Интервью с судьей ВС РК Е.Космуратовым. «На страже», 03.05.2024 г. <https://sud.gov.kz/rus/massmedia/sud-prisyazhnyh-po-soobrazheniyam-sovesti-msakenova-na-strazhe-03052024-g> (19.12.2024)
4. Указ Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2029 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2400000611> (17.12.2024).
5. В Казахстане вместо ареста на подозреваемых стали чаще надевать электронные браслеты https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kazahstane-vmesto-aresta-podozrevaemyih-stali-chasche-554966/amp/ (17.12.2024)
6. Портал органов правовой статистики и специальных учетов <https://qamqor.gov.kz/crimestat/indicators/criminal> (19.01.24)

Reference

1. Glava gosudarstva prinyal uchastie v IX S"ezde sudej Respubliki Kazahstan // Rezhim dostupa: <https://akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-ix-sezde-sudey-respubliki-kazahstan-492648> (17.12.2024).
2. Tokaev podpisal zakon o reformirovanii sudebnoj sistemy // Rezhim dostupa: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-podpisal-zakon-o-reformirovanii-sudebnoy-sistemyi-554749/ (17.12.2024).
3. «Sud prisjazhnyh: po soobrazheniyam sovesti», Interv'yu s sud'ej VS RK E.Kosmuratovym. «Na strazhe», 03.05.2024 g. <https://sud.gov.kz/rus/massmedia/sud-prisyazhnyh-po-soobrazheniyam-sovesti-msakenova-na-strazhe-03052024-g> (19.12.2024)

4. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 30 iyulya 2024 goda № 611 «Ob utverzhdenii Nacional'nogo plana razvitiya Respubliki Kazahstan do 2029 goda i priznanii utrativshimi silu nekotoryh ukazov Prezidenta Respubliki Kazahstan» // Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2400000611> (17.12.2024).

5. V Kazahstane vmesto aresta na podozrevaemyh stali chashche nadevat' elektronnye braslety https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kazahstane-vmesto-aresta-podozrevaemyih-stali-chasche-554966/amp/ (17.12.2024)

6. Portal organov pravovoj statistiki i special'nyh uchetov <https://qamqor.gov.kz/crimestat/indicators/criminal> (19.01.24)

Авторлар туралы мәлімет/Сведение об авторах/Information about the authors

Қамбаров Азамат Қамбарұлы - Магистр юридических наук, УО «Alikhan Bokeikhan University» г. Семей, Казахстан e-mail: aza_kambarov@mail.ru

Қаражанов Малик Дулатович - PhD, доцент УО «Alikhan Bokeikhan University» г. Семей, Казахстан, e-mail: karazhanov_1982@mail.ru

Қаражанова Жанат Кокеновна - PhD, ассоциированный профессор, Университет «Туран-Астана» г. Астана, Казахстан e-mail: zhanat.karazhanova@mail.ru

Қамбаров Азамат Қамбарұлы - заң ғылымдарының магистрі, «Alikhan Bokeikhan University» Семей қаласы, Қазақстан e-mail: aza_kambarov@mail.ru

Қаражанов Малик Дулатович - PhD, доцент «Alikhan Bokeikhan University» Семей қаласы, Қазақстан, e-mail: karazhanov_1982@mail.ru

Қаражанова Жанат Кокеновна - PhD, қауымдастырылған профессор, «Туран-Астана» университеті Астана қаласы, Қазақстан e-mail: zhanat.karazhanova@mail.ru

Kambarov Azamat Kambaruly - Master of Law, «Alikhan Bokeikhan University» Semey, Kazakhstan e-mail: aza_kambarov@mail.ru

Karazhanov Malik Dulatovich - PhD, Associate Professor, «Alikhan Bokeikhan University» Semey, Kazakhstan. e-mail: karazhanov_1982@mail.ru

Karazhanova Zhanat Kokenovna - PhD, Associate Professor, Turan-Astana University, Astana, Kazakhstan e-mail: zhanat.karazhanova@mail.ru